

# 《苏州市“十四五”综合交通运输体系发展规划纲要》征求意见公示稿

苏州市交通运输局

2022年5月

## 一、发展目标

到2025年，瞄准打造“国际性枢纽集群的重要组成部分、全国性综合交通枢纽城市、国际性铁路枢纽”，建设“交通强国示范先行区、交通运输现代化示范市、交通创新发展示范新高地”的发展目标，在全省率先基本实现交通运输现代化，基本建成“开放立体、创新高效、协调共享、便捷优质、绿色智能、安全经济”符合苏州需要的现代综合交通运输体系，形成“枢纽地位显著提升、通道网络优联畅通、运输服务一体高效、交通动能强劲有力、要素保障统筹优配”的现代综合交通新格局，全力支持苏州在全面建设社会主义现代化中始终走在全省全国前列。

## 二、重点任务

### （一）加速构建现代综合立体交通网

1. 加快构建“高效便捷”的航空体系。深度参与长三角世界级机场群共建，努力推动民用运输机场规划建设。提前谋划机场集疏运体系，推动苏州轨道交通与无锡轨道交通对接。加快通用机场落地实施，推动吴江、张家港等通用机场前期工作。

2. 加快建设“多网融合”的铁路网。加快完善“丰”字型国铁干线铁路主骨架，加快补齐城际/市域（郊）铁路短板，完善港区铁路专用线布局，加快铁路专用线规划研究，打通港区“最后一公里”。

3. 加快打造“广覆深达”的公路网。继续完善高速公路和过江通道布局。完善一体畅联的普通干线路网，深化四好农路建设，推动农村公路进一步向保留村庄延伸。继续加快推进高速公路互通、综合交通枢纽等连接公路建设。

4. 加快建设“世界一流”的港口体系。提升港口专业化、深水化、集约化水平，打造集装箱干线港和江海联运中转枢纽港。加快沿江港口集疏运体系建设，积极发展铁水联运、江海联运和江河联运业务。

5. 加快形成“畅通高效”的水运网。加快构建千吨级干线航道网。加快优化支线航道网布局，对支线航道网规划布局方案进行优化调整。打通内河集装箱运输通道，重点推进望虞河航运能力提升。

6. 建设“顺接高质”的城市交通网。加快城市轨道交通建设。强化干线公路与城市道路衔接，优化城市快速路网体系，畅通苏州各区之间主次干路通道；提升公交优先设施保障水平，加强公交停保场、枢纽场站、公交专用道等布局；打造独具苏式韵味的国际慢城慢行交通系统，推进步行廊道、非机动车道、休闲慢道等改造提升；优化停车设施供给，坚持分区、分类、分时的差别化停车资源配置、

停车价格机制与停车管理措施，有序化解停车供需矛盾。

## （二）打造人民满意的客运服务体系

1. 着力打造“一体融合”的综合客运枢纽体系。加快完善“4+9+N”综合客运枢纽布局，推进苏州北站、苏州南站、张家港站、太仓站等综合客运枢纽建设，加快枢纽经济发展。

2. 着力发展“品质便捷”的国际客运服务体系。增强航空出行能力和品质，协同上海虹桥、浦东和苏南硕放等周边机场，加大开辟国际远程客运航线力度，完善中短途航线。推进机场班线资源整合，提升机场班线和城市候机楼服务水平。

3. 着力建设“创新高效”的城际客运服务体系。推进多层次轨道交通网络融合衔接，强化铁路轨道客运服务。全面推进道路客运转型发展，大力推进“互联网+”道路客运发展，鼓励发展定制客运新模式，推动毗邻公交一体融合。扩大毗邻地区公交客运覆盖面，加快打造毗邻公交示范。

4. 着力构建“绿色优质”的城市客运服务体系。加快构建以轨道交通（含中运量）为骨架，常规公交为网络，公共自行车及慢行为延伸，共享交通、出租车及水运等多种方式协调的城市公共交通体系，深入开展绿色出行创建行动。

5. 着力形成“惠民均等”的城乡客运服务体系。完善城乡客运设施，加快城乡候车亭标准化改造，加强农村客运

基础设施的建管养，形成较为完善的城乡基础服务设施。

### （三）打造陆海双向的货运服务体系

1. 加速完善“高效一体”的物流枢纽体系。围绕“10+32+N”三级综合货运枢纽体系，加快多式联运型枢纽建设。探索发展高铁物流基地。

2. 加快构建“畅达全球”的国际流通体系。重点发展国际集装箱航线航班，开辟至东南亚、澳新、印巴等近远洋航线，打造江海联运核心港区与近洋运输集散中心。推动国际铁路货运班列发展，加强苏州中欧班列与南京、连云港中欧班列的协同、错位发展，重点发展至欧洲（俄罗斯以远）直达班列。完善空陆联程模式，推动航空货运实现突破。

3. 加快优化“组织高效”的区域物流体系。加快铁路货运网络建设，强化铁路货运网络支撑。着力打通南北通道，强化末端衔接。加快发展电商班列、零散货物快运班列、铁水联运班列。开行国内主要城市“点对点”集装箱班列，构建苏州到全国主要物流节点城市间的城际快运通道。

4. 加快发展“低碳高效”的城市货配体系。持续深入推进城市绿色货运配送发展，打造全国示范，完善由公共货运枢纽、配送中心和末端配送网点构成的三级配送节点体系。

5. 加快发展“创新广泛”的农村物流体系。完善农村物流基础设施，构建农村物流三级网络节点体系。积极开展

农村物流示范县、达标县创建，打造农村物流发展示范品牌。

6. 加快推动“便捷高质”邮政快递业发展。加强快递配送设施建设，推动在货运物流枢纽建设快件集散中心，打造日处理能力超 2700 万件的市域骨干网络。深入实施快递“两进一出”工程，增强快递物流对现代农业、制造业和跨境电子商务的支撑能力。

7. 推广先进运输组织方式。不断提升苏州多式联运整体发展水平，降低物流成本，提高铁路、水运在综合运输中的承担比重。加强“苏南地区集装箱公铁水多式联运示范工程”建设，梳理发展样板。

8. 引导货运物流行业转型发展。鼓励运输企业成立联盟，提高服务能力、降低运作成本。推广运输装备专业化标准化发展。

#### （四）着力培育数字交通发展新动能

1. 推进智慧交通设施建设，提升交通运输设施智能化水平。

2. 提升行业治理数字化水平，打造共享开放的公共信息资源开放平台。

3. 提升服务信息化水平。试点建设基于 MaaS 的智能公交服务示范项目，推动智慧物流发展。

4. 强化交通运输创新引领能力。以综合交通基础设施为载体，积极推动人工智能、大数据、物联网、车路协同

等技术应用，高质量办好世界智能交通大会，吸引智能交通产业集聚。

### （五）深入践行绿色交通发展新理念

1. 完善低碳交通发展模式。健全绿色交通发展规划体系，探索建设市级能耗统计监测平台，开展交通碳达峰基础研究工作。

2. 巩固污染防治攻坚战成效。推进交通运输节能减排降碳，推广应用节能低碳型交通工具。全面开展污染综合防治，强化干散货码头堆场的粉尘污染治理，完善船舶污染物“收集-接收-转运-处置”机制。

3. 促进资源节约集约利用。推动综合交通枢纽一体化建设与综合开发，统筹港口岸线资源有序开发与利用，推广应用可再生利用材料等。

4. 构建交通生态绿廊。构建“两环两沿多廊”交通生态绿廊，推进环太湖、环城，沿大运河、沿长江美丽交通设施建设，提升苏申内外港线、苏嘉杭、常嘉等公路、航道生态绿色水平。

### （六）构筑交通运输安全发展新格局

1. 建立健全安全管理体系。完善安全责任体系和预防控制体系，明确各层级监管责任，同时推进从业人员素质提升。

2. 提升交通本质安全水平。加强安全基础设施保障能力，完成普通国省干线公路、农村公路生命安全防护设施

建设改造，完善重要桥梁的健康监测系统建设。提升运输装备安全水平，推广应用车辆及驾驶员主动安全智能防控技术。

3. 提高安全监管水平。完善安全监管制度，强化交通基础设施安全监管，围绕超限超载整治任务，推动跨区域联合执法。

4. 提升安全应急保障能力。完善安全应急管理机制和应急预案体系，提高安全应急科学处置水平。

### （七）建立健全交通运输信用新体系

1. 加强交通运输行业信用数据归集应用。统筹推动信用信息有效归集和多方利用，完善“互联网+监管”系统中信用管理子系统建设，加快与省、市信用数据的互通。

2. 加快构建以信用为基础的新型监管机制。依据信用评价结果和信用状况对监管对象进行分级分类，实施差异化和精准化管理。

3. 强化事前、事中、事后全流程信用监管应用。全面推行信用承诺制和信用报告制，提升行业自律，通过事中、事后实现有效监管。探索在长三角一体化协同执法中信用信息数据的应用。

4. 拓展“信易+”守信激励场景应用。善用信用信息和信用报告，形成一批信用应用成果或典型案例。

5. 增强交通运输行业信用宣传培训。加大对交通运输行业管理人员和管理对象的培训力度，让信用更好地服务

交通运输高质量发展。

#### （八）加快建设高效能行业治理体系

1. 加快体制机制改革创新。学习上海、深圳等先进大都市经验，研究构建适应现代化大都市发展需求的综合交通运输治理体制机制。优化整合交通运输行业政府管理职能，探索建立区域交通、城市交通和城乡交通一体化管理体制机制。

2. 加强交通规划前期管理。学习上海、深圳等先进大都市经验，深度推动交通行业体制机制改革创新，优化整合交通运输行业政府管理职能。加强交通规划计划管理，完善综合交通运输规划协调机制。

3. 加强建设管理。建立重大项目更高层次推进机制，推进工程建设管理标准化和智慧工地建设。

4. 深化设施养护管理。持续推进公路养护高质量发展，加快推动港航设施科学养护。

5. 提升运输行业管理精细化水平。推动交通运输行业监管精准施策，强化运输市场人员管理。

6. 推进运输相关行业健康发展。推进汽车维修、装备检测、驾培等运输行业健康发展，推动综合交通产业集群化发展。

7. 深化法治交通建设。推进交通运输法规制度及规范修订和综合行政执法体制改革，严格规范重点领域执法。

8. 注重交通人才队伍建设。强化交通行业人才培养，



创新人才队伍管理机制。

9. 强化行业文明建设。传承创新新时代交通文化，支撑引领大运河文化带建设，加强交通运输行业文化宣传。

10. 助力推动军民融合发展。深化交通运输军地资源共享，增强交通基础设施网络服务交通战备需求能力。

### （九）加强国省重大战略落地支撑

1. 提升长三角一体化协同发展水平。加强与上海对接通道建设，参与虹桥国际开放枢纽建设，协同构建上海大都市圈，促进重大枢纽协作共享，推进行业协同共治。加快推动苏锡常一体化发展，畅通与无锡等周边城市的便捷联系，进一步提升区域互联互通水平。加快推进市域一体化发展。

2. 构建长江经济带综合立体交通运输走廊。集约化利用长江港口岸线资源，加快形成长江经济带现代化综合立体交通走廊。

3. 深度融入共建“一带一路”大格局。加快构筑面向全球海陆空立体国际运输通道，助力苏州打造“一带一路”建设综合改革开放试验区。

4. 构建海陆双向的现代物流体系。重塑枢纽发展格局，构建面向海洋和内陆的双向物流通道，强化江海联运、海铁联运、空陆联运枢纽功能，形成内外高效物流网络。

5. 加快构建开放互联的自贸试验区服务体系。加速提升自贸试验区国际直达能力、区域联通能力和区内服务能

力，逐步形成以运带贸、以贸促运的互动发展格局。

6. 高质量打造交通服务乡村振兴样板试点。着力推进农村公路品牌提升，以“吴风雅韵”苏州农村公路品牌为基础，进一步提升农村公路建设质量和服务品质。

#### （十）持续深入加强党的全面领导

1. 全面落实党建工作责任制。坚持党要管党、从严治党方针，切实加强党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设和制度建设。建强“海棠花红”先锋阵地群，选树一批“拿得出、叫得响”的先进党组织。

2. 全面提升基层党建工作水平。巩固基层党支部标准化建设成果，形成“先进更先进，后进赶先进”的局面。

3. 创新党建工作模式。全面加强党的组织体系建设，开展“党建赋能”专项行动。

4. 注重党建品牌打造。紧扣“党建融·交通红”品牌集群，深化拓展品牌实践的形式、载体和工作机制，持续放大品牌效应。

5. 深化党员骨干培养。培养一批基层党支部带头人，发挥“头雁效应”。

6. 扎实推进党风廉政建设工作。坚定不移推动全面从严治党向纵深发展，营造风清气正的良好交通政治生态。